

---

# NOVÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA PRÁV A POVINNOSTÍ ÚŘEDNÍKŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY V ČR

---

Benešov, 22. září 2011  
PhDr. Robert Ledvinka  
Ministerstvo vnitra

# HLAVNÍ DŮVOD?

## **Zákon č. 218/2002 Sb.,**

7 mld.Kč/ročně

Pozitiva: Stabilita, kariérní řád,  
jistota,

Negativa: konzervace méně  
schopných, nízká specializovaná  
odbornost

Nové řešení =  
kompromis  
zvýšená ochrana  
odpolitizování  
stabilizace  
zkvalitnění  
lepší výběr a snížení  
administrativy  
ufinancovatelný systém  
flexibilní a odborný  
Prostupný

Pozitiva zákona č  
312/2002 Sb., ověřená  
praxí

## **Zákoník práce**

Minimální ochrana  
Velká fluktuace  
Velký vliv politizace

**Table 3. Main differences between civil servants and other public employees by issue and Member State (1 = different, 2 = similar)**

	Legal status	Recruitment	Job security	Careers	Salary	Discipline	Dialogue	Strike	Pension	%
Germany	1	1	1	1	1	1	1	1	1	100
Lithuania	1	1	1	1	1	1	1	1	1	100
Estonia	1	1	1	2	1	1	1	1	1	89
Hungary	1	1	1	1	1	1	1	1	2	89
Ireland	1	1	1	1	1	1	1	1	2	89
Romania	1	1	1	1	1	1	1	1	2	89
Cyprus	1	1	1	1	1	1	1	2	1	89
Slovakia	1	1	1	1	1	2	1	1	2	78
Belgium	1	2	1	1	1	1	1	2	1	78
France	1	1	1	1	1	2	1	2	1	78
Greece	1	1	1	1	1	2	1	2	1	78
Luxembourg	1	1	1	1	1	2	2	1	1	78
Spain	1	1	1	1	1	2	2	1	1	78
Italy	1	1	2	1	1	1	1	2	2	67
Poland	1	1	1	1	1	1	2	2	2	67
Austria	1	2	1	2	1	1	2	1	1	67
Malta	1	1	1	1	1	1	2	2	2	67
Portugal	1	2	1	1	2	2	1	1	2	56
Latvia	1	1	1	2	2	1	2	2	2	44
Netherlands	1	2	1	2	2	2	1	2	1	44
Slovenia	1	1	2	1	2	2	2	1	2	44
Bulgaria	1	1	2	1	2	1	2	2	2	44
Denmark	1	2	2	2	2	1	2	1	1	44
Sweden	2	1	1	1	2	2	2	2	2	33
Finland	1	1	2	2	2	2	2	2	2	22
Czech Republic	2	2	2	2	2	2	2	2	2	0
United Kingdom	2	2	2	2	2	2	2	2	2	0
%	89	74	74	70	63	56	52	48	44	

## Table 2. Percentage of civil servants and other employees by Member State

Member state	Percentage of civil servants and other employees
Czech Republic	0% civil servants, 62% public employees, 38% officials in territorial self-governmental units
Sweden	1% statutory civil servants, 99% contractual employees
Latvia	6% civil servants, 94% public employees
Poland	6% civil servants, 94% civil service employees
Romania	6% civil servants, 1% specific civil servants, 93% public employees
United Kingdom	10% civil service, 90% wider public sector
Ireland	13% civil servants, 87% public servants (*)
Italy	15% civil servants (under public law), 85% civil servants (under labour law)
Hungary	25% civil servants, 75% public employees
Cyprus	28% civil service, 17% education, 15% security, 14% crafts-men and labourers, 20% semi-government organisations, 6% local authorities
Slovenia	34 % civil servants, 66% public employees
Denmark	36% civil servants, 66% public employees
Germany	37% civil servants, 59% employees 59%, 4% soldiers
Bulgaria	48% civil servants, 52% contractual staff
Spain (**)	59% civil servants, 27% contracted personnel 14% other types of staff (regional and local level excluded)

Member state	Percentage of civil servants and other employees
Austria (**)	61% civil servants, 39% contractual staff
Lithuania	67% civil servants, 28% employees under labour contract, 5% other
Malta	67% civil servants, 33% public sector employees
France	73% civil servants, 15% contract agents, 12% other specific staff
Greece	74% civil servants, 26% contractual personnel
Belgium (**)	75% civil servants, 25% contractual employees
Luxembourg	77% civil servants , 23% public employees
Finland	83% civil servants, 17% public employees (regional and local level excluded)
Slovakia	85% civil servants, 10% public employees, 5% contractual employees
Estonia	90% public servants, 7% support staff, 3% non-staff public servants
Portugal	100% civil servants
Netherlands	100% civil servants

(\*) In Ireland only those who work for the ministries are called civil servants, others are public servants.

(\*\*) These figures concern only the federal level administration (in Spain the regional level).

# PROČ JE POTŘEBNÝ NOVÝ ZÁKON?

---

- × spojený model veřejné správy
- × zákony č. 312/2000 SB., a č. 218/2002 Sb.,
- × prostupnost mezi státem a územními samosprávnými celky
- × neexistence zásadních rozdílů
- × změny pojetí veřejné správy
- × jednotný systém výběru i celoživotního učení
- × požadavek EU

# ZÁKLADNÍ PRINCIPY

---

- × odděleně upravit pro úředníky a zaměstnance
- × sjednocení práv a povinností pro všechny úředníky VS
- × rozšíření institucionální působnosti
- × Zúžení osobní působnosti
- × Veřejnoprávní úprava pro úředníky
- × Soukromoprávní úprava pro zaměstnance
- × odpolitizování VS

# OSOBNÍ PŮSOBNOST – ÚŘEDNÍCI A ZAMĚSTNANCI

- ✘ zaměstnanci ministerstev a ústředních správních úřadů, krajů a obcí vykonávající vrchnostenskou státní správu, u ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů a krajů úředníci vykonávající působnosti na úseku legislativy, tvorby koncepcí a strategií
- ✘ zaměstnanci – všichni ostatní ve správních úřadech a ÚSC
- ✘ zaměstnanci zabezpečující činnost politických funkcí

# ZÁSADNÍ ZMĚNY - ÚŘEDNÍK

---

- × změna ve výběrových řízeních
- × zvýšená ochrana a kariérní princip
- × odpolitizování
- × odměňování (úprava vnitřní struktury platu či mzdy, cílové odměny, navázání na kariérní systém, atd.)
- × změny v systému vzdělávání
- × centralizace ověření

# ZÁSADNÍ ZMĚNY - ZAMĚSTNANEC

---

- × Zvýšená ochrana oproti ZP
- × Minimální kompenzace
- × Jiné pojetí výběrových řízení
- × Změny v odměňování

# NOVÉ POJETÍ VÝBĚRU

---

tříúrovňové výběrové řízení:

1. vnitřní zjednodušené VŘ – kariérní prvek
2. vnější VŘ – Burza práce
3. vnější výběrové řízení

pozitiva: snížení byrokratické zátěže, zjednodušení řízení, snížení veřejných výdajů, transparentnost, do VS vstupují jen „skuteční zájemci“

# CO SE ZMĚNÍ VE VZDĚLÁVÁNÍ ?

---

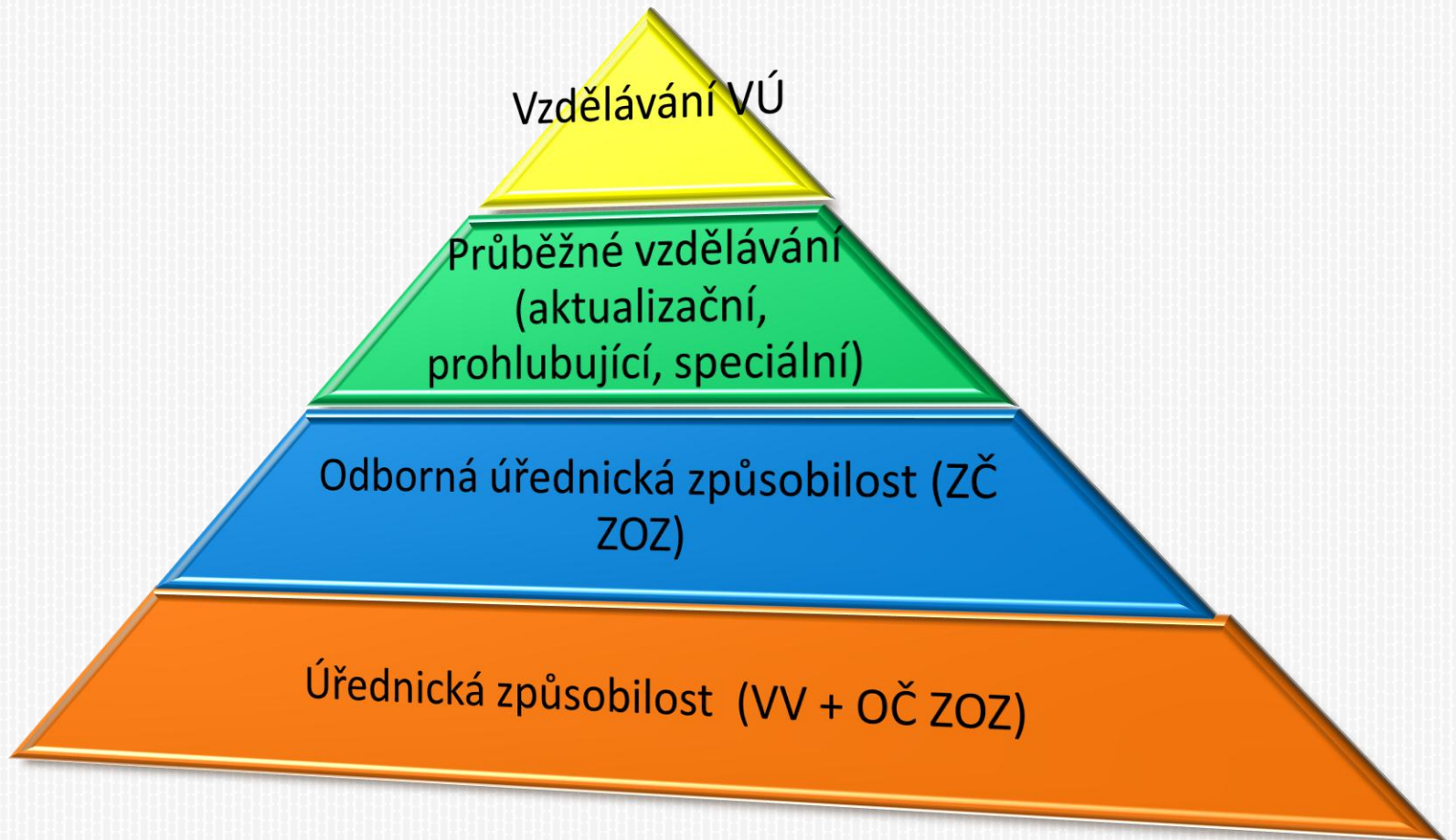
- × řízení a koordinace systému
- × centralizace ověřování
- × liberalizace přípravy
- × centrální lektorský sbor
- × závazné vzorové vzdělávací programy
- × NE uznání rovnocennosti vzdělání
- × NE akreditacím

# ZÁKLADNÍ PRINCIPY SYSTÉMU VZDĚLÁVÁNÍ



# DRUHY PROHLUBOVÁNÍ KVALIFIKACE

---



# KDO BUDE VZDĚLÁVAT A OVĚŘOVAT?

Centrální metodické,  
certifikační a kontrolní  
pracoviště – centrální  
ověřování

Institut pro  
veřejnou  
správu

OVM

Vysoké školy  
Mgr.

Poskytovatelé vzdělávání  
z jiných zákonů

Právnícké  
osoby

Právnícké  
osoby

Právnícké  
osoby

# BUDE NA TO TŘEBA VÍCE PENĚZ?

---

Odpověď zní: „NE“, ale je třeba provést změny:

- × dokončit reformu ústřední státní správy
- × dokončit reformu decentralizovaného výkonu státní správy
- × dokončit projekt Mapa veřejné správy
- × dokončit projekt Registr práv a povinností
- × dokončit standardizaci