



**Informace pro náměstkyni ministra vnitra
pro řízení sekce veřejné správy
o stavu na úseku zvláštních odborných způsobilostí
za rok 2015**

Duben 2016

Obsah

1. Úvod	3
2. Souhrnná informace o ZOZ v roce 2015	3
2.1. Akreditace u MV ČR pro realizaci příprav ZOZ	3
2.2. Přehled ZOZ se zkratkami používanými v Institutu	4
2.3. Počty přihlášek k ověření zvláštní odborné způsobilosti zkouškou v roce 2015.....	5
2.4. Počty omluv z příprav a zkoušek ZOZ	6
2.5. Počty stornovaných přihlášek	7
2.6. Počty příprav k ověření ZOZ zkouškou	8
2.6.1. Docházková forma.....	8
2.6.2. Distanční forma	9
2.7. Počty zkoušek ZOZ.....	9
2.7.1. Přehled úspěšnosti u zkoušek ZOZ	10
2.8. Počty vydaných osvědčení.....	10
2.8.1. Uznání rovnocennosti vzdělání	10
2.8.2. Vydaná osvědčení.....	11
3. Základní informace o realizaci příprav a ověření zvláštní odborné způsobilosti zkouškou	13
3.1. Obecná část	13
3.2. Zvláštní části	13
4. Závěr	14

1. Úvod

Zpráva přináší ucelený přehled statistických údajů o oblasti zvláštních odborných způsobilostí (dále jen „ZOZ“), které jsou zabezpečovány Institutem pro veřejnou správu Praha (dále jen „Institut“) za rok 2015.

Vyhotovení zprávy je stanovené § 39 zákona č. 312/2002 Sb. o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, který uvádí, že vzdělávací instituce vypracují každoročně písemnou zprávu obsahující základní údaje o vzdělávání poskytovaném podle tohoto zákona v uplynulém kalendářním roce.

2. Souhrnná informace o ZOZ v roce 2015

2.1. Akreditace u MV ČR pro realizaci příprav ZOZ

Ministerstvo vnitra ČR (dále jen „MV ČR“) zveřejňuje na svých www stránkách na adrese <http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/vzdelavani-ve-verejne-sprave-a-akreditace-vzdelavacich-instituci-676573.aspx?q=Y2hudW09NA%3d%3d> databázi vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů, ve které je možné vyhledávat dle zvolených parametrů (typ vzdělávání, platnost akreditace, kontakt atp.). Z této databáze byly čerpány údaje o akreditovaných vzdělávacích programech. Informace jsou platné ke stavu 31. 12. 2015.

Kromě Institutu má u MV ČR ještě 7 dalších institucí akreditován vzdělávací program zvláštní odborné způsobilosti, a to vesměs jako přípravy či procvičování k ZOZ.

Akreditované přípravy:

1. **Aliaves & Co, a.s.** – pro obecnou část ZOZ a zvláštní části ZOZ BPSP, DANE, FIN, REG, RORP, SH, SKOL, SPO, SR
2. **CEVRO Institut, o.p.s.** – pro ZOZ SPO
3. **ČVUT Praha, fakulta stavební** – pro zvláštní část ZOZ UP
4. **Hlavní město Praha** – pro obecnou část ZOZ
5. **Institut pro veřejnou správu Praha** – pro všechny ZOZ
6. **Nadace pro rozvoj architektury a stavitelství (Praha)** – pro obecnou část ZOZ a ZOZ SR
7. **TSM, s.r.o.** – pro obecnou část ZOZ a zvláštní části ZOZ DANE, FIN, REG, RORP, SR a ZP
8. **Vzdělávací institut Středočeského kraje - Zařízení pro další vzdělávání pedagogických pracovníků (Praha 5)** – pro obecnou část ZOZ.

2.2. Přehled ZOZ se zkratkami používanými v Institutu

BPSP	při přestupkovém řízení ve věcech bezpečnosti a plynulosti silničního provozu na úseku dopravy a silničního hospodářství a správních řízení souvisejících
CHLP	při ochraně zdraví a životního prostředí před škodlivými účinky chemických látek a chemických přípravků a prevenci havárií způsobených těmito látkami
DANE	při správě daní a poplatků
DOP	v silniční dopravě
DRAH	při správním rozhodování a dozorové činnosti při provozování drah a drážní dopravy
FIN	při finančním hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkumu
HOKS	při přípravě a realizaci hospodářských opatření pro krizové stavy
LHM	v lesním hospodářství a myslivosti
MAT	při správě matrik a státního občanství
OCHP	v ochraně přírody a krajiny
OH	v hospodaření s odpady a nakládání s obaly
OOKR	při zajištění ochrany obyvatel a krizovém řízení
OPCD	při vedení evidence obyvatel a vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů
OVZD	v ochraně ovzduší
PP	při památkové péči a správě sbírek muzejní povahy
REG	při správním rozhodování o registračních úkonech v oblasti provozu silničních vozidel
RORP	při správním rozhodování o řidičských oprávněních a řidičských průkazech
SH	při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství
SKOL	ve školství
SPO	při sociálně-právní ochraně dětí
SR	při územním rozhodování a při rozhodování na úseku stavebního řádu a vyvlastnění
SS	v sociálních službách
UP	v územním plánování
VH	ve vodním hospodářství
VP	při přestupkovém řízení ve věci veřejného pořádku, občanského soužití a majetku
ZDR	ve zdravotnictví
ZEM	v zemědělství
ZP	při správě živnostenského podnikání
ZPF	při ochraně zemědělského půdního fondu
ZPIP	při posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevenci a omezování znečištění

Pozn.: V přehledu není uvedena již v praxi neexistující (ale oficiálně ještě uváděná ve vyhlášce č. 512/2002 Sb.) **ZOZ HN** (při řízení o dávkách pomoci v hmotné nouzi a o dávkách pro osoby se zdravotním postižením).

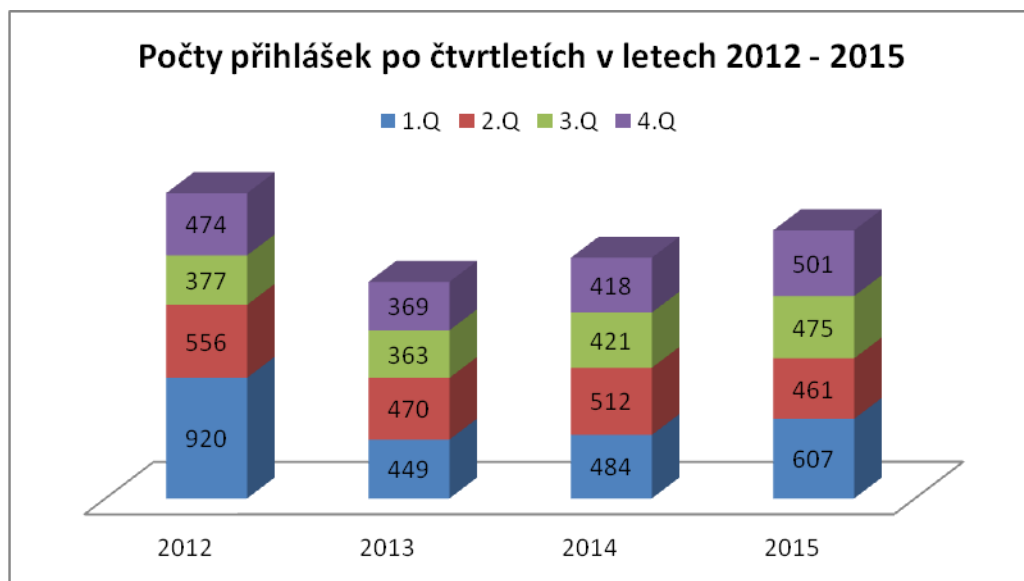
2.3. Počty přihlášek k ověření zvláštní odborné způsobilosti zkouškou v roce 2015

V roce 2015 bylo úřady územních samosprávných celků (dále jen „ÚSC“) **přihlášeno** k ověření zvláštní odborné způsobilosti zkouškou celkem **2 044 úředníků** ÚSC.

V uvedeném počtu je zahrnuto i 28 přihlášek vedoucích úřadů (tajemníků), kteří skládají zkoušku pouze z obecné části. Všem přihlášeným úředníkům bylo v souladu se zněním § 22 odst. 2 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů v zákonné lhůtě 30 dnů zasláno písemné „Sdělení dne, času a místa konání zkoušky“.

Výuky od ledna 2015 se účastnili také úřednice a úředníci přihlášení již v roce 2014, proto **nelze srovnávat počet přihlášených s počty studujících a absolventů**. Totéž platí o přihláškách došlých na konci roku 2015. Tito úředníci začnou studovat v nejbližším termínu roku 2016.

Vývoj počtu přihlášek od roku 2012



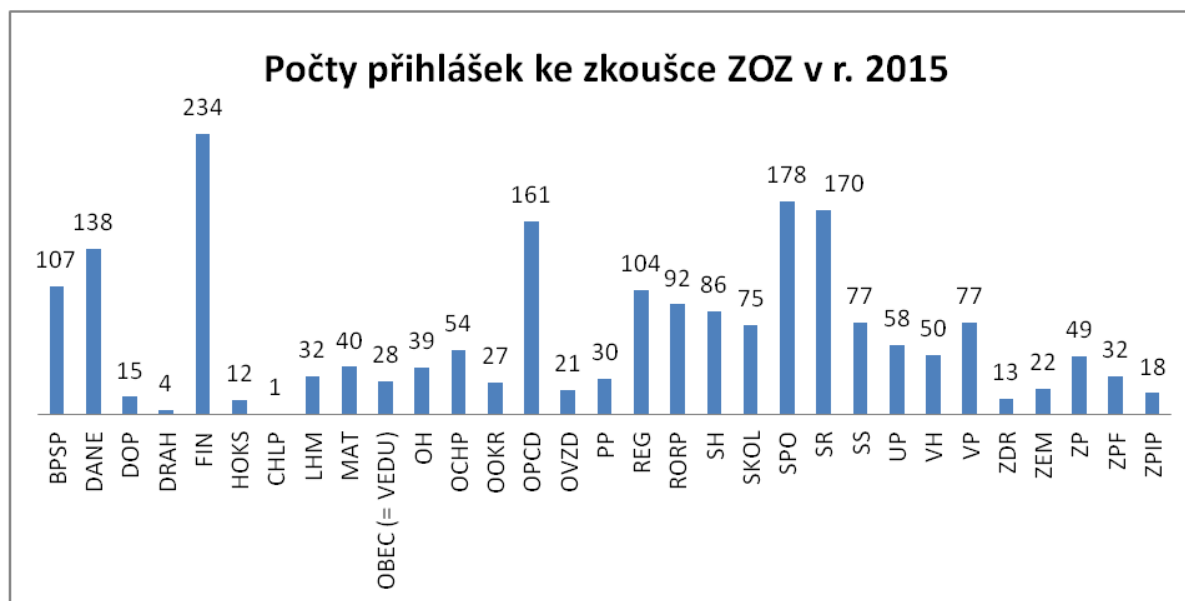
Pozn.: Vysoký počet přihlášek v roce 2012 byl způsoben zavedením nové správní činnosti ZOZ REG (při správním rozhodování o registračních úkonech v oblasti provozu silničních vozidel)

Nejvíce úřednic a úředníků bylo přihlášeno k ZOZ **FIN** (234 přihlášek), **SPO** (178), **SR** (170), **OPCD** (161) a **DANE** (138). Těchto 5 nejpočetnějších ZOZ tvořilo cca 43 % z celkového počtu zaslaných přihlášek.

Mezi nejméně obsazené ZOZ patřily **CHLP** s jednou přihláškou a **DRAH** se 4 přihláškami.

Přehled počtu přijatých přihlášek k jednotlivým ZOZ vyjadřuje přehledně následující graf.

Počet přihlášek v jednotlivých ZOZ



2.4. Počty omluv z příprav a zkoušek ZOZ

Institut zpracoval za rok 2015 celkem **801 došlých omluv z příprav a zkoušek** k ověření zvláštní odborné způsobilosti. V prvním pololetí to bylo 447 a ve druhém 354 omluv.

Většinou se jednalo o omluvy **s odůvodněním „zákoník práce“**, a to **ve 329 případech**. Druhým nejčastěji uvedeným důvodem je **„uznání rovnocennosti vzdělání“** buď **obecné** nebo **zvláštní části ZOZ**, a to **247x**. Tyto dva důvody tvořily celkem **72 % všech omluv roku 2015**.

11 žádostí o omluvu z již sděleného termínu zkoušky bylo **zamítnuto**.

2.5. Počty stornovaných přihlášek

Institut v celém roce 2015 zaevidoval od úřadů ÚSC celkem **357 žádostí o storno přihlášky** ke zkoušce ZOZ (z toho v 1. pololetí 203 žádostí). Úřady zažádaly 36x o storno přihlášky až k opakovaným zkouškám. Počet storen ve srovnání s počtem přihlášek se oproti předchozímu roku mírně zvýšil, a to o 1,5 procentního bodu.

Vývoj počtu storen od roku 2012

rok	2012	2013	2014	2015
storna - počet	345	282	294	357
% k počtu přihlášek	14,8	17,1	16	17,5

Nejvíce žádostí o stornování přihlášky směřovalo k ZOZ **SPO** (98x), **FIN** (38x) a **SS** a **DANE** (22x). Tyto 4 ZOZ tvořily v roce 2015 polovinu všech žádostí o storno.

Vývoj počtu storen přihlášek podle ZOZ

ZOZ	počet	ZOZ	počet	ZOZ	počet	ZOZ	počet	ZOZ	počet
BPSP	14	LHM	2	OPCD	16	SKOL	9	VP	13
DANE	22	MAT	8	OVZD	1	SPO	98	ZDR	2
DOP	2	OBEC	2	PP	4	SR	14	ZEM	4
DRAH	1	OH	2	REG	14	SS	22	ZP	15
FIN	38	OCHP	12	RORP	11	UP	3	ZPF	3
HOKS	1	OOKR	12	SH	5	VH	5	ZPIP	2

Nejčastěji uváděnými **důvody stornování přihlášek** byly **uznání rovnocennosti vzdělání (168x)**, ukončení pracovního poměru (91x) a změna pracovního zařazení přihlášeného (49x). Tyto tři hlavní důvody svým počtem 308 žádostí o storno přihlášky ke zkoušce ZOZ tvořily více než 85 %.

Počty vydaných rozhodnutí o **uznání rovnocennosti vzdělání** se týkají pouze těch případů, kdy bylo rozhodnutí vydáno **v době po zaslání přihlášky** k ověření ZOZ. **Skutečné počty**

vydaných rozhodnutí **nemá Institut k dispozici**. Tato agenda spadá do kompetence odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV ČR.

2.6. Počty příprav k ověření ZOZ zkouškou

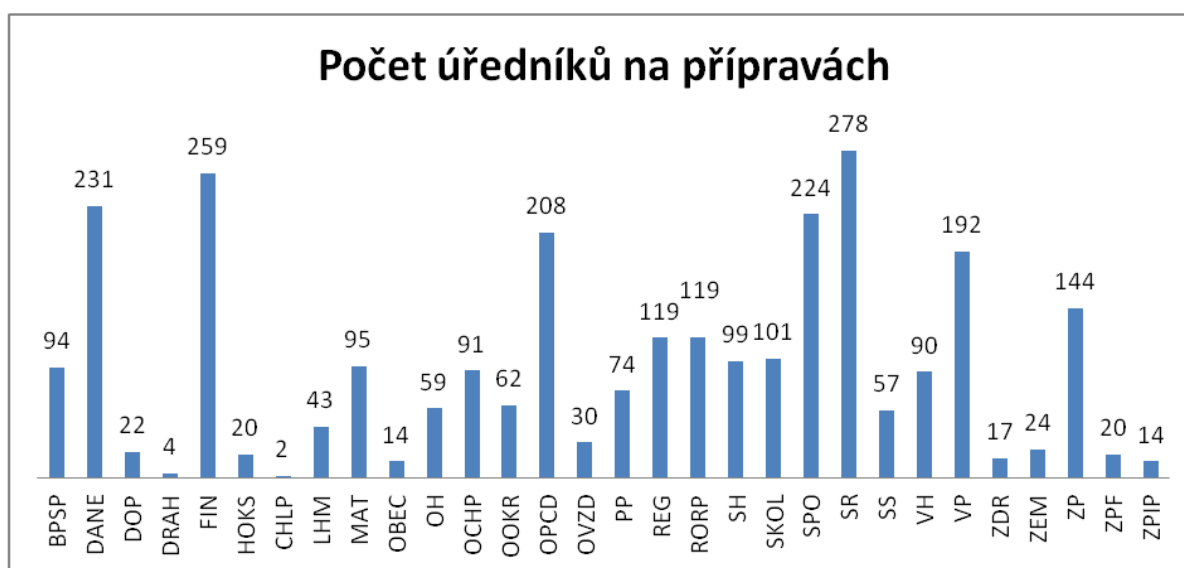
2.6.1. Docházková forma

Institut realizoval **193 paralelně probíhajících příprav k ověření ZOZ zkouškou** (dále jen „příprava“). Tyto přípravy se konaly v 35 různých týdnech v roce.

Všech příprav se ve vzdělávacím středisku v Benešově zúčastnilo celkem **2 806 posluchačů**. Jedná se o počet úředníků, kteří absolvovali všechny týdny příprav ke zkouškám ZOZ (tzv. kumulovaný počet).

Ve skutečnosti **se podle ID přihlášených na přípravách zúčastnilo celkem 1 586 osob**.

Počet osob na přípravách (tj. kumulovaný počet na všech týdnech)



Obecné části příprav (1. týden) se zúčastnilo **1 004 úřednic a úředníků**, **zvláštní části příprav** (2. - 3. týden) absolvovalo celkem **1 799 posluchačů**.

V přípravách **obecné části** bylo odučeno celkem **30 120 člověkohodin** (součin počtu odučených hodin a počtu účastníků).

Ve **zvláštních částech příprav** bylo odučeno **51 502 člověkohodin**, přičemž pro první týden příprav 37 904 a pro druhý týden 13 599 člověkohodin.

Celkem bylo za rok 2015 odučeno v obecné i zvláštních částech příprav 81 612 člověkohodin.

2.6.2. Distanční forma

V rámci přípravy k opakované zkoušce využili 2 úředníci eLearningovou formu přípravy pro obecnou část.

Elektronické studijní materiály použilo celkem 139 úředníků.

2.7. Počty zkoušek ZOZ

Institut je jedinou institucí, která je oprávněna realizovat ověření zvláštní odborné způsobilosti zkouškou podle zákona č. 312/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Za rok 2015 se uskutečnilo **99 řádných zkoušek pro 31 ZOZ**.

Kromě výše uvedeného Institut zorganizoval v Praze **104 opakovaných zkoušek pro 27 ZOZ v 103 termínech**. Těchto opravných zkoušek se v prvním a druhém termínu zúčastnilo celkem **360 úředníků a úřednic**.

Ve **všech termínech zkoušek ZOZ**, tedy řádných a opakovaných bylo vyzkoušeno **celkem 1 946 úřednic a úředníků**.

V řádném termínu zkoušku absolvovalo 1 586 úřednic a úředníků, z nichž celkem 1 288 uspělo, což představuje **více než 81% úspěšnost**.

Na obou opakovaných termínech bylo vyzkoušeno celkem 360 úřednic a úředníků.

K 1. opakovaným zkouškám (1. OP), které byly realizovány pro 27 ZOZ (včetně samostatné obecné části pro tajemníky), se dostavilo celkem 301 úředníků a úřednic a vyhovělo u nich 224 z nich. Nevyhovělo 77 úředníků a úřednic. Úspěšnost u 1. opakované zkoušky byla 74,4 %.

Na 2. opakované zkoušky (2. OP), které byly realizovány pro 16 ZOZ, se dostavilo celkem 59 úředníků a úřednic, přičemž z tohoto počtu jich bylo 44 úspěšných a 15 u zkoušky nevyhovělo. Úspěšnost u 2. opakované zkoušky byla 74,6 %.

2.7.1. Přehled úspěšnosti u zkoušek ZOZ

Z celkového počtu všech 1 946 zkoušených úředníků jen 15 u zkoušky ZOZ nevyhovělo ani u 2. opakované zkoušky.

Přehled počtu úspěšných a neúspěšných úředníků u všech zkoušek

u řádného termínu zkoušky	vyhovělo 1 288 úředníků	nevyhovělo 298 úředníků
u 1. opakované zkoušky	vyhovělo 224 úředníků	nevyhovělo 77 úředníků
u 2. opakované zkoušky	vyhovělo 44 úředníků	nevyhovělo 15 úředníků

2.8. Počty vydaných osvědčení

2.8.1. Uznání rovnocennosti vzdělání

Přehlednou statistiku rozhodnutí o uznání rovnocennosti vzdělání, vydaných v roce 2015 Ministerstvem vnitra, odborem veřejné správy, dozoru a kontroly, včetně roztřídění podle početně více zastoupených žádostí udávají následující tabulky. Údaje poskytl odbor veřejné správy, dozoru a kontroly MV ČR na základě žádosti Institutu.

Vyřízeno dílčích žádostí	Vydaná osvědčení	Zamítnuté žádosti	Zastavené žádosti
1731	1340	258	133

Kvalifikace požadovaná k uznání	Celkem přijato žádostí	Vydaná osvědčení	Zamítnuté žádosti	Zastavené
ZOZ - obecná část	544	389	116	42
ZOZ - sociálně právní ochrana dětí	295	289	11	2
ZOZ - sociální služby	98	85	3	10

ZOZ - finanční hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkumu	102	93	8	1
ZOZ - územní rozhodování a rozhodování na úseku stavebního řádu a vyvlastnění	58	36	13	8
ZOZ - při správě daní	35	33	2	1
ZOZ - zemědělský půdní fond	15	7	8	0
ZOZ - zemědělství	13	8	6	0
ZOZ - při správě živnostenského podnikání	22	11	3	2
ZOZ ostatní zvláštní části - celkem	216	194	57	16
Vstupní vzdělávání	77	49	8	16
VVÚ - obecná část	50	34	9	7
VVÚ - zvláštní části - celkem	206	112	14	28
celkem	1731	1340	258	133

2.8.2. Vydaná osvědčení

V průběhu roku 2015 bylo u zkoušky zvláštní odborné způsobilosti **hodnoceno klasifikačním stupněm „VYHOVĚL“ 1 556 úřednic a úředníků** a bylo jim vydáno osvědčení o zvláštní odborné způsobilosti.

Celkový počet vydaných osvědčení zvláštní odborné způsobilosti podle správních činností v roce 2015

ZOZ	název	počet
BPSP	při přestupkovém řízení ve věcech bezpečnosti a plynulosti silničního provozu na úseku dopravy a silničního hospodářství a správních řízení souvisejících	68
DANE	při správě daní a poplatků	126
DOP	v silniční dopravě	16
DRAH	při správním rozhodování a dozorové činnosti při provozování drah a drážní dopravy	3
FIN	při finančním hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkumu	155
HOKS	při přípravě a realizaci hospodářských opatření pro krizové stavy	14

CHLP	při ochraně zdraví a životního prostředí před škodlivými účinky chemických látek a chemických přípravků a prevenci havárií způsobených těmito látkami	1
LHM	v lesním hospodářství a myslivosti	24
MAT	při správě matrik a státního občanství	35
OBEC	obecná část	14
OH	v hospodaření s odpady a nakládání s obaly	26
OCHP	v ochraně přírody a krajiny	33
OOKR	při zajištění ochrany obyvatel a krizovém řízení	24
OPCD	při vedení evidence obyvatel a vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů	130
OVZD	v ochraně ovzduší	15
PP	při památkové péči a správě sbírek muzejní povahy	33
REG	při správním rozhodování o registračních úkonech v oblasti provozu silničních vozidel.	90
RORP	při správním rozhodování o řidičských oprávněních a řidičských průkazech	96
SH	při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství	78
SKOL	ve školství	47
SPO	při sociálně-právní ochraně dětí	120
SR	při územním rozhodování a při rozhodování na úseku stavebního řádu a vyvlastnění	116
SS	v sociálních službách	43
UP	v územním plánování	49
VH	ve vodním hospodářství	47
VP	při přestupkovém řízení ve věci veřejného pořádku, občanského soužití a majetku	51
ZDR	ve zdravotnictví	10
ZEM	v zemědělství	14
ZP	při správě živnostenského podnikání	57
ZPF	při ochraně zemědělského půdního fondu	17
ZPIP	při posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevenci a omezování znečištění	4
celkem		1 556

3. Základní informace o realizaci příprav a ověření zvláštní odborné způsobilosti zkouškou

3.1. Obecná část

Obecnou část příprav ke zkoušce ZOZ absolvovalo v roce 2015 celkem **1 004 úřednic a úředníků**.

V průběhu roku 2015 došlo k následujícím změnám:

- S účinností od 1. 7. 2015 byly na základě sdělení gestora obecné části ZOZ (Ministerstvo vnitra) upraveny otázky pro ústní část zkoušky – správní řád. O připravovaných změnách byli informováni odborníci na obecnou část zkoušky (zkušební komisaři) i lektoři příprav ke zkoušce. Informace byla rovněž zveřejněna na www stránkách Institutu a byla podána i účastníkům přípravných kurzů ZOZ.
- Zkušebními komisařům a lektorům byla předána zpráva o chybovosti v písemných testech s doporučením, aby se věnovali podrobněji obtížným pasážím učiva.

3.2. Zvláštní části

Zvláštní části příprav ke zkoušce ZOZ absolvovalo v roce 2015 celkem **1 799 úřednic a úředníků**.

V roce 2015 došlo postupně k níže uvedeným změnám v seznamu zkušebních otázek a seznamu právních předpisů a literatury. Změny reflektovaly především vývoj legislativy a zavádění nových evropských pokynů a směrnic do českého právního rámce.

- S platností **od 1. ledna 2015**

byl aktualizován seznam právních předpisů k nahlédnutí při ústní zkoušce zvláštní odborné způsobilosti **v ochraně ovzduší**. Seznam byl zveřejněn na webu Institutu.

- S platností **od 15. února 2015**

byl aktualizován soubor zkušebních otázek k ověření zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správní činnosti „**při správním rozhodování o registračních úkonech v oblasti provozu silničních vozidel**“. Tato aktualizace reflektuje právní stav účinný od 1. 1. 2015. Zkoušky uskutečněné **po 15. 2. 2015** probíhaly již podle nových zkušebních otázek. Zároveň byl

upraven i seznam právních předpisů. Nový soubor zkušebních otázek a seznam právních předpisů byly zveřejněny na webu Institutu.

➤ S platností **od 7. 9. 2015**

byl aktualizován soubor zkušebních otázek k ověření zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správní činnosti „**v zemědělství**“. Aktualizace byla provedena k datu 7. 9. 2015. Zároveň byl upraven i seznam právních předpisů ke zkoušce. Nový soubor zkušebních otázek a seznam právních předpisů byly zveřejněny na webu Institutu.

➤ S platností **od 29. 9. 2015**

byl aktualizován soubor zkušebních otázek k ověření zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správní činnosti „**při posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevenci a omezování znečištění**“. Aktualizace byla provedena k datu 29. 9. 2015. Zároveň byl upraven i seznam právních předpisů ke zkoušce. Nový soubor zkušebních otázek a seznam právních předpisů byly zveřejněny na webu Institutu.

➤ S platností **od listopadu 2015**

byl aktualizován soubor zkušebních otázek k ověření zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správní činnosti „**při ochraně zemědělského půdního fondu**“. Nový soubor zkušebních otázek byl zveřejněn na webu Institutu.

V průběhu roku 2015 došlo ke **změně garantů** dvou ZOZ:

- Ministerstvo dopravy jmenovalo od července 2015 garantkou ZOZ „**při správním rozhodování o řídičských oprávněních a řídičských průkazech**“ Kateřinu Janovcovou z oddělení kvalifikace řidičů odboru agend řidičů.
- Ministerstvo práce a sociálních věcí jmenovalo novým odborným garantem ZOZ „**v sociálních službách**“ Mgr. Ilonu Kolářovou.

4. Závěr

Institut pro veřejnou správu Praha zajistil v roce 2015 všechny úkoly v oblasti zvláštních odborných způsobilostí, které mu byly svěřeny zřizovatelem a jsou stanoveny v Rozhodnutí Ministerstva vnitra ze dne 31. července 2014 o zabezpečení úkolů vyplývajících ze zákona

č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů,
ve znění pozdějších předpisů.

Zpracovali: PhDr. Dagmar Mladičová, Ing. Zdeňka Šilhová, PhDr. Pavel Dittrich, CSc.

Předkládá: PhDr. Zdenka Procházková, MPA – ředitelka Institutu pro veřejnou správu
Praha

1. výtisk:

Mgr. Jana Vildumetzová

náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy

2. výtisk:

Ing. Marie Kostruhová

ředitelka Odboru veřejné správy, dozoru a kontroly

Praha, 7. dubna 2016